



MOCIÓ DE PRESIDÈNCIA INCOANT EXPEDIENT PER A LA DISSOLUCIÓ DEL CONSORCI DE SERVEIS A LES PERSONES ADSCRIT A L'AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ.

RELACIÓ DE FETS

Primer.- El Consorci de Serveis a les Persones (CSP) fou creat per acord del ple de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú de data 6 de setembre de 2004, i va iniciar les seves actuacions a partir d'aquella data. La seva composició és la que consta en l'article 1.1 dels seus estatuts, publicats el 5 de gener de 2016 en el BOP de Barcelona.

Segon.- Els estatuts del CSP, publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona del dia 5 de gener de 2016, el configuren com un consorci de caràcter local que queda adscrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú als efectes de la disposició addicional vintena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC). Fins a dates recents el composaven les entitats següents:

- a) el propi Ajuntament de Vilanova i la Geltrú;
- b) el Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya (CSC, consorci inscrit amb el núm. 9804040003 en el registre d'entitats locals);
- c) la Fundació Privada Sant Antoni Abat (inscrita amb el núm. 80 en el registre de fundacions), i
- d) la Universitat Politècnica de Catalunya.

Tercer.- Tanmateix, en data 14.9.2017 se'n separà el Consorci de Salut i Atenció Social de Catalunya (CSC), tal com consta en l'acta de la sessió de la junta de Govern del CSP d'aquella data. Ja el 21.10.2014 el gerent del CSC havia posat de manifest la voluntat del seu consell rector d'exercir el seu dret de separació del CSP, tal com consta en l'acta de la sessió de la junta de govern d'aquella data. També s'havia manifestat en el sentit que aquesta separació no havia de tenir cap cost pel CSC, ni havia de comportar la liquidació de cap quota de separació, ni positiva ni negativa.

Quart.- Ja en data 16.3.2017, constatat que el dret de separació va ser articulat conforme a la previsió de l'article 28 dels estatuts del consorci, ja que la comunicació havia estat feta amb antelació suficient i fou adreçada a la presidència del consorci i a tots els seus membres, i comprovat, així



mateix, que després de la separació del CSC romanen en el CSP una Administració territorial com és l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i una altra d'institucional, com és la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), la junta de govern del CSP adoptà l'acord que es transcriu a continuació:

Separació del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya del CSP.

Es recorda que en Junta de Govern de data 21 d'octubre de 2014, el Sr. José Augusto García com a director general del Consorci de Salut i Social de Catalunya (CSC), va traslladar la voluntat del seu consell rector de sortir del Consorci de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú.

El Sr. Secretari exposa que, de conformitat amb l'article 28 dels estatuts els membres del consorci podran separar-se d'ell en qualsevol moment, sempre que es comuniqui fefaentment amb un any d'antelació i mitjançant escrit adreçat a la presidència del consorci i a tots els seus membres.

També informa que l'exercici del dret de separació produeix la dissolució del consorci llevat que la resta dels seus membres, de conformitat amb els seus estatuts, acordin la seva continuïtat i segueixin formant part del consorci, almenys, dues Administracions o dues entitats o organismes públics vinculats o dependents de més d'una Administració.

En el present cas es constata que l'exercici del dret de separació ha estat articulat conforme a normes, ja que la comunicació ha estat feta amb antelació suficient i fou adreçada a la presidència del consorci i a tots els seus membres.

D'altra banda, el dret de separació del CSC no comporta la dissolució del CSP atès que romanen en aquest l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), això és, una Administració territorial i una altra d'institucional, ultra la Fundació Privada Sant Antoni Abat.

Procedeix, per tant, informa el secretari, que es calculi la quota de separació del CSC, que ha de coincidir amb la quota de liquidació.

Pren la paraula el Sr. JOSE AUGUSTO GARCIA NAVARRO (Consorti de Salut i Social de Catalunya) per manifestar que la separació del CSC no ha de comportar ni una quota positiva ni negativa, atesa l'aportació inicial feta per aquest ens.

En data 14.6.2017 la junta de govern del CSP acordà estudiar la possibilitat d'aprovar una quota de separació del CSC amb cost zero, raó per la qual es va demanar informe a la Intervenció. La junta de govern de 27.3.2018, d'acord amb les conclusions de l'informe emès, va aprovar una quota de separació del CSC amb cost zero.

Cinquè.- Segons l'article 17.2 dels estatuts, la Gerència del CSP s'exerceix per la Gerència del Consorci Sanitari del Garraf, (CSG). Tanmateix, el CSG, mitjançant acord de data 24.05.2017 ha iniciat el seu procés de dissolució per tal d'integrar-se en un més ampli consorci autonòmic, circumstància que comportarà, immediatament després de la seva dissolució, que la fórmula gerencial del CSP prevista en els seus estatuts, incorri en obsolescència. Per aquesta raó s'ha iniciat ja un procediment per a la selecció d'un nou gerent, d'acord amb les previsions de l'article 85 bis.1.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)

Sisè.- La separació del CSC, unida a la dissolució del CSG, deixa el CSP amb un únic soci que ostenta la naturalesa d'Administració pública, ultra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i encara no de naturalesa territorial sinó institucional, com és la UPC. Val a dir que la UPC es consorcià amb l'únic objectiu d'implementar polítiques de modernització tecnològica prestacional que en cap cas no han estat implementades, el que converteix aquest soci en un convidat de pedra que participa en el CSP a títol merament testimonial. L'article 118 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP) en el seu apartat primer declara que els consorcis són entitats de dret públic creades per més d'una administració pública (...) per al desenvolupament d'activitats d'interès comú de totes elles, un interès comú que, a la vista de les circumstàncies fàctiques que s'han anat encadenant, possiblement ha desaparegut.

Setè.- Si a aquest fet s'hi afegeix la circumstància derivada dels anteriors acords transcrits, segons els quals la quota de separació dels seus membres, ateses les aportacions de capital fetes *ab initio*, ha de ser sempre zero, hom arriba a la conclusió que ja no hi ha cap justificació per mantenir aquest consorci local, el qual ha deixat de ser un ens supramunicipal, per esdevenir *de facto* un ens filial de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i res no justifica que continuï utilitzant la vesta fictícia de consorci, atès que les



coses són el que són, i no el que les parts implicades van dir un dia que eren.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Disposa l'article 85.2.LRBRL:

Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación. Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.*
- b) Organismo Autónomo local.*
- c) Entidad pública empresarial local.*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.*

Sólo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b) para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del Servicio y su diferencia con el coste estándar de referencia, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera y la eficiencia de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en los artículos 4 y 7 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

SEGON.- El Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat per D.L. 2/2003, de 28 d'abril (TRLMC), en el seu article 192.1 aporta la següent configuració dels Consorcis:



L'Administració de la Generalitat i els ens locals poden establir convenis o consorcis sobre serveis locals o assumptes d'interès comú, per tal d'instrumentar fórmules d'assistència i cooperació econòmica tècnica i administrativa".

Pot considerar-se que per a la prestació dels serveis que en l'actualitat queden com a objecte del CSP resulta més adient la gestió directa pel propi Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, sigui o no a través d'un ens filial, que no pas la del consorci, doncs no es pot proclamar amb claredat que els serveis que gestiona el CSP siguin d'interès comú de les entitats que avui l'integren.

En no existir cap interès supralocal es considera convenient iniciar la dissolució del CSP amb la finalitat que els serveis que desenvolupa s'assumeixin per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú o un ens instrumental de la corporació municipal.

TERCER.- La disposició addicional 9^a LRBRL obliga al redimensionament del sector públic local, especialment quan es trobi vigent un pla econòmic financer o d'ajust que posi en entredit la salut econòmica de l'ens, circumstància que en el nostre cas coadjuva, també a la dissolució del consorci i a assumir el seu passiu per part de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

QUART. Segons l'article 118.2 LRJSP

Los consorcios podran realizar actividades de fomento, prestacionales o de gestión común de servicios públicos y cuantas otras estén previstas en las leyes".

En el present cas, els serveis que gestiona el CSP no són comuns dels ens consorciats, sinó propis de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, ja sigui *stricto sensu* (plataforma) ja sigui per delegació de l'Administració autonòmica (CAPI).

CINQUÈ.- Segons l'article 26.1 dels estatuts el consorci es dissoldrà per acord dels membres que l'integren, adoptat en els termes que preveu l'article 14.3, per impossibilitat legal o material de complir els seus objectius i per qualsevol de les causes previstes a l'article 324 del Reglament d'Obres Activitats i Serveis dels Ens Locals, aprovat per Decret 179/1995, (ROAS), precepte que es transcriu a continuació:



1. *El consorci es pot dissoldre, entre altres causes que figurin en els estatuts, per alguna de les següents:*
 - a) *Compliment de la finalitat del consorci.*
 - b) *Mutu acord dels ens consorciats.*
 - c) *Impossibilitat de continuar-ne el funcionament.*
 - d) *Separació d'algun dels membres si amb això el consorci esdevé inoperant.*
 - e) *Incompliment de l'objecte.*
 - f) *Transformació del consorci en altre ens.*
2. *L'acord de dissolució l'ha d'adoptar l'òrgan superior de govern del consorci, per la majoria que estableixin els estatuts, i ha de ser ratificat pels òrgans competents dels seus membres. L'esmentat acord ha de determinar la forma en què s'hagi de procedir per a la liquidació dels béns del consorci i la reversió de les obres i instal·lacions existents a les administracions consorciades.*

SISÈ.- L'article 127.5 de la Llei 40/2015 de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic El procediment per modificar la forma de gestió comporta, en primer lloc, la dissolució del CSP, per bé que continuant amb la gestió directa, atès que el consorci disposa dels mitjans materials i personals per la prestació dels seus serveis.

Per tot això, aquesta Presidència proposa a la junta de govern del CSP que adopti els següents:

ACORDS

PRIMER. Dissoldre el Consorci de Serveis a les Persones, adscrit a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, i iniciar els tràmits per a la seva liquidació i extinció, per les raons que s'exposen en el cos d'aquesta proposta i molt particularment:

- a) Perquè les úniques Administracions públiques consorciades, en aquest moment, són l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i la Universitat Politècnica de Catalunya, no podent-se sostenir que l'objecte del CSP consisteixi en el desenvolupament d'activitats d'interès comú a ambdues Administracions, ni que cap d'ambdues Administracions no pugui desenvolupar llurs competències separadament, raó per la qual hauria desaparegut l'objecte que

motivà la seva creació i, en conseqüència, aquest ens ja no s'ajustaria a la definició de consorci que fa l'article 118.1 LRJSP.

- b) Perquè la situació econòmica del consorci caracteritzada per un fort desequilibri financer a causa de l'elevat endeutament palesa una situació contrària als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que deuen informar les entitats públiques locals d'acord amb els article 11 i 13 LOEPSF

SEGON.- Exhortar tots els ens consorciats per tal que traslladin a llurs òrgans de govern aquest acord de dissolució a l'objecte que el ratifiquin, tal com determina l'article 324.2 ROAS.

TERCER.- Procedir a la constitució i nomenament dels membres de la Comissió liquidadora que d'acord amb el que preveu l'article 127 LRJSP així com l'article 27 dels estatuts del CSP, estarà formada per :

- a) El gerent del CSP.
b) Un tècnic o expert de Faura-Casas, Auditors Consultors, S.L.
c) Un tècnic o expert del Consorci de Salut i d'Atenció Social de Catalunya.

També podran participar en la deliberació de l'al·ludida comissió liquidadora:

- a) L'interventor, o funcionari d'Intervenció en qui delegui.
b) El secretari, o funcionari de Secretaria en qui delegui.

Aquesta Comissió haurà d'emetre informe en el termini d'un mes sobre els assumptes següents:

- 1.-Comptes de l'entitat a 31.5.2018
- 2.-Valoració dels actius i passius, i drets i obligacions.
- 3.-Inventari de béns, situació administrativa i valor comptable
- 4.-Relació de personal, situació laboral i retribucions.
- 5.-Ratificació, en el seu cas, de la quota de liquidació dels membres.
- 6.-Relació de contractes vigents.
- 7.-Relació de convenis interadministratius vigents.
- 7.-Relació d'expedients de l'arxiu de l'entitat.

Vilanova i la Geltrú, 23 de maig de 2018

L'Alcaldessa
Neus Lloveras Massana